

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к методическим рекомендациям по реализации маршрутоориентированного подхода в создании доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения

Методические рекомендации по реализации маршрутоориентированного подхода в создании доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения подготовлен в целях реализации задач по обеспечению равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения с учетом результатов пилотного проекта по разработке системных решений в сфере обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения, включающего вопросы по распространению лучших региональных практик обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур для дальнейшего развития и широкого распространения, реализуемого в рамках исполнения п. 12 поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам встречи с инвалидами и представителями общественных организаций 3 декабря 2020 г., от 31 декабря 2020 г. № Пр-2243, а также исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 22.03.2021 № ТГ-П45-3503 о проработке совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопроса осуществления мониторинга доступности значимых (приоритетных) для инвалидов инфраструктурных объектов и транспортных средств общественного транспорта, включая порядок ведения реестров таких объектов, и внесении при необходимости в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов в установленном порядке (далее соответственно – методические рекомендации, практики, пилотный проект).

Актуальность разработки методических рекомендаций обусловлена необходимостью создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха и предоставляемым в них услугам, а также обеспечения возможностей для реализации ими гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конвенцией о правах инвалидов, принятой 13 декабря 2006 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций и Конституцией Российской Федерации.

Подготовка методических рекомендаций проводилась с учетом показателей практики реализуемой в субъекте Российской Федерации участнике пилотного проекта (Московская область), применяемых в ходе ее реализации нормативных и правовых документов, а также соответствующих экспертных оценок по следующим критериям: актуальность и социальная значимость практики; ориентация на потребителя и его удовлетворённость; регламентированность, эффективность и масштабируемость практики.

Предлагаемая практика направлена на повышение уровня доступности объектов и услуг для инвалидов и маломобильных групп населения в субъекте Российской Федерации и основана на реализации индивидуальных потребностей инвалидов в том числе при учете вопросов первичной инвалидности в связи с участием в специальной военной операции. Дополнительно данная практика способствует плавному переходу от объектоориентированного к маршрутоориентированному подходу организации доступной среды, учитывающему индивидуальные потребности инвалидов.

Форматы применения, представленные в Методических рекомендациях, не ограничивают правовые подходы в субъектах Российской Федерации по применению практики: ее реализация возможна как через приоритетные проектные инициативы, так и в рамках действующей нормативной правовой базы субъекта Российской Федерации с учетом региональных особенностей и объёмов бюджетного финансирования.

Реализация Методических рекомендаций предполагается поэтапно и включает: выявление целевой группы; определение необходимых к адаптации маршрутов; мероприятия по адаптации (принятие необходимых мер для устранения барьеров) и контроль за ходом исполнения мероприятий. Все этапы последовательно отражены в Методических рекомендациях через примерные формы нормативных правовых актов.

Для обеспечения механизмов межведомственного взаимодействия на уровне региональных ведомств в субъекте Российской Федерации рекомендуется принять соответствующее положение о межведомственном взаимодействии с определением механизма и порядка взаимодействия в интересах инвалида, определить координирующий орган, включающий в себя специалистов органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Методические рекомендации подготовлены с учетом предложений Федерального ресурсного (информационно-методического) центра по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения и субъектов Российской Федерации – участников пилотного проекта.

Применение методических рекомендаций позволят субъектам Российской Федерации обеспечить единообразный подход по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а также для организации адресной персональной помощи ветеранам специальной военной операции при первичной инвалидности в связи с тяжелым ранением, озвученной Президентом Российской Федерации в выступлении 21 февраля 2023 года с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации.